

## ЭНЕРГЕТИКА ЯМАЛА В МИРОХОЗЯЙСТВЕННОМ ИЗМЕРЕНИИ

*В.П.Тимошенко*

В начале XXI века Ямало-Ненецкий автономный округ стабильно лидирует по ряду важнейших экономических показателей, в том числе по объему внешней торговли. В округе формируется заметная доля налоговых поступлений в федеральный бюджет. Продукция предприятий округа обеспечивает получение значительной части валютной выручки Российской Федерации за счет экспорта, в первую очередь — энергоресурсов.

Практически вся добываемая нефть и свыше 90% природного газа вывозится за пределы округа. На ближайшие 10–15 лет ЯНАО останется главным поставщиком энергоресурсов для российских потребителей, будет играть важную роль в обеспечении углеводородным сырьем стран Западной и Восточной Европы.

Необходимо учесть, что стоимость экспорта значительной части продукции ТЭК — природного газа, добываемого на территории ЯНАО (ориентировочно на сумму 10–11 млрд долл.), декларируется предприятиями РАО «Газпром» в г. Москве и Московской области и не входит в официальную статистику внешней торговли.

Динамика экспортных поставок из ЯНАО по группам стран-партнеров такова: по итогам 2003 г. экспорт в дальнее зарубежье увеличился на 33% по сравнению с 1998 г., напротив в страны СНГ экспорт сократился на 23%. Импорт товаров по сравнению с аналогичным показателем 1998 г. сократился более существенно: на 46% из стран дальнего зарубежья и на 90% из стран СНГ, что выше среднего уровня падения объемов импорта, характерного для России в целом. Подавляющее количество (около 85%) импортируемых в округ товаров ввозится из стран дальнего зарубежья, из них более 60% составляет продукция машиностроения для ТЭК. В сегодняшних условиях дефицита платежных средств нефтегазовые предприятия отказываются от импорта дорогостоящей техники за валюту, заменяя ее по мере возможности на аналогичную продукцию отечественного производства. Тем не менее, округ занимает 7-е место среди российских регионов по импорту продукции

машиностроения (3,5% от всего объема российского импорта в данной категории товаров).

Основные итоги 2003 года — это резкий рост цен на энергоносители на мировом рынке и резкое сокращение объема продукции машиностроения, импортируемой в округ из-за рубежа. И то, и другое благоприятно для экономики округа, так как означает приток денежных поступлений не только в основную сферу экономики — нефтегазодобывающую промышленность, но и в геологоразведку и бурение новых скважин, в научно-исследовательские и проектные работы, связанные с нефтегазовым комплексом. Кроме того, следует отметить общую для всех регионов тенденцию к сокращению объема внешнеторговых бартерных операций.

Эти итоги определяют основные направления развития внешней торговли ЯНАО на обозримую перспективу:

- сохранение и дальнейшее повышение уровня цен на сырую нефть и связанное с ним повышение цен на природный газ означает укрепление экономического положения нефтегазодобывающих предприятий, получение ими возможности не только сполна и живыми деньгами рассчитаться с бюджетами всех уровней, но и начать возврат взятых до начала финансового кризиса 1998 г. кредитов международных финансовых организаций;

- возрождение интереса иностранных компаний к сотрудничеству с предприятиями региона, новый приток инвестиций в экономику как следствие стабилизации. Вступление в силу законов о соглашениях о разделе продукции, выход постановления Правительства РФ «О мерах по вводу в эксплуатацию бездействующих, контрольных и находящихся в консервации скважин на нефтяных и газовых месторождениях» — новые реальные шаги в этом направлении;

- импортозамещение на базе роста потребления качественных российских товаров и продукции производственно-технического назначения, в том числе за счет освоения передовых технологий, получения отдачи от деятельности предприятий с иностранными инвестициями и выхода на проект-

ную мощность производств, финансируемых государственными программами и закупленных в рамках кредитных соглашений;

— оздоровление системы взаиморасчетов участников ВЭД путем перехода от неэффективных бартерных схем к денежным расчетам, дальнейшего совершенствования валютно-финансового регулирования, укрепления Платежного союза государств-участников СНГ;

— при условии практической реализации политических заявлений последних лет об укреплении отношений Российской Федерации с государствами Дальнего Востока и Юго-Восточной Азии, создания эффективных транспортных схем, урегулирования взаимной задолженности и территориальных споров в отдаленной перспективе можно ожидать рост товарооборота ЯНАО с такими партнерами, как Китай, Монголия, Индия, Япония и другие страны АТР;

— определенные изменения в соотношении стран — внешнеторговых партнеров округа возможны и после вступления России во Всемирную торговую организацию.

Более отдаленные перспективы расширения внешней торговли ЯНАО связаны с использованием преимуществ географического положения и развитием транспортной схемы. Регулярные рейсы караванов судов по трассе Северного морского пути в Обскую губу — район нефтегазовых промыслов могут в перспективе составить конкуренцию трубопроводному транспорту, сделать рентабельным промышленное освоение рудных ископаемых Полярного Урала, способствовать развитию международной кооперации по комплексному освоению ресурсов и решению экологических и гуманитарных проблем Заполярья.

Базой для расширения внешнеторгового товарооборота и привлечения иностранных инвестиций, кроме углеводородного сырья, которое уже является объектом интенсивного хозяйственного использования, станут огромные запасы других природных ресурсов (торфа, леса, железных и хромовых руд, марганца, фосфоритов, извести, барита, золота, йодсодержащих подземных вод и озерного сапропеля, сырья для производства строительных материалов) при условии их комплексного освоения и глубокой переработки в целях развития хозяйственной и социальной сферы региона.

Однако в развитии внешней торговли со всей очевидностью проявились и негативные стороны:

— экспорт России и ЯНАО продолжает носить ярко выраженный сырьевой характер;

— стабилизация и рост экспорта происходили прежде всего за счет роста его физического объема при заниженных (относительно уровня мировых цен) средних контрактных ценах. За период 1991—2003 гг. среднегодовые темпы прироста физического объема экспорта составили 7,4%, средние контрактные цены снижались ежегодно на 8,5%. Лишь в 2002 г. рост средних экспортных цен был выше увеличения объема вывоза в физическом выражении на 6,4%;

— увеличение стоимостных показателей экспорта не сопровождалось адекватным увеличением в доход государства валютных поступлений, необходимых для восстановления экспортного потенциала не только отраслей обрабатывающей промышленности, но и самого топливно-сырьевого комплекса, поставляющего на экспорт основной объем валютоемких товаров;

— в структуре импорта продолжает расти доля сельскохозяйственного сырья и продовольствия, увеличившаяся с 1991 г. почти на треть и превысившая 36%. Удельный вес импортного продовольствия на внутреннем потребительском рынке достиг критического для России уровня — 40%;

— выявилась незащищенность отечественных производителей от конкурирующей импортной продукции по широкому кругу товаров потребительского и производственного назначения, в то время как заметно возрос уровень дискриминации со стороны иностранных государств в отношении достаточно широкого перечня экспортируемой из России промышленной продукции, в результате чего страна не только ограничена в реальных возможностях поставок своих вполне конкурентоспособных новых товаров на западные рынки, но и потеряла прежние;

— в «благополучном» состоянии внешней торговли уже в 2000 г. впервые наметилисьстораживающие тенденции, что проявилось в снижающихся объемах ее роста, прежде всего экспорта. Причины этого разнообразны, однако основным фактором, действие которого приобретает долгосрочный характер, является истощение экстенсивных факторов роста экспорта основных сырьевых товаров, поддерживающего стабильность развития многих отраслей промышленности.

Ориентация отраслей промышленности ЯНАО в условиях низкого платежеспособного спроса

внутри страны на преимущественное развитие хозяйственных связей с развитыми странами способствовала, кроме того, утяжелению структуры сырьевой направленности отечественного экспорта. Это вполне объяснимо, поскольку на внешнем рынке смогли закрепиться или восстановить прежние позиции только добывающие отрасли.

Степень привязки экономики региона к мировому хозяйству определяет две крайние модели стратегии развития: внешне- и внутреннеориентированную.

Внешнеориентированная модель, которую еще называют ассоциативной, то есть направленной на присоединение к мировому сообществу, основывается на использовании таких положительных эффектов, как расширение возможностей для комбинирования ресурсов, повышения конкурентоспособности и диверсификации продукции, уровня подготовки и квалификации трудовых ресурсов, использование внешней сферы для смягчения трудностей и для следования за лидером, использование внешнего спроса в условиях ограниченного внутреннего спроса на отечественную продукцию.

Необходимо, однако, иметь в виду, что увеличение экспорта может стимулировать экономический рост лишь при условии, что заработанные средства будут инвестироваться в развитие производства. В противном случае расширение экспорта означает лишь отток ресурсов, что и происходит в современной России.

Важна и специализация региона, избравшего экспортную ориентацию. Ведь форсированный вывоз сырья приводит не только к падению цен на мировых рынках, но и к неблагоприятной структурной перестройке внутри страны: ресурсы переливаются из обрабатывающих отраслей в добывающие. А это означает закрепление сырьевой специализации и деградацию промышленности, функции которой перейдут к импорту. Именно такие перспективы открывает свобода торговли для Ямала.

Выбор в пользу быстрого и полномасштабного включения региона в мировое хозяйство усиливает стремление сократить сроки технологического перевооружения, незамедлительно подключиться к мировым финансовым ресурсам, используя такие преимущества, как мощная сырьевая база, относительно дешевая и квалифицированная рабочая сила, передовой уровень некоторых отраслей

и видов продукции, а также достижения в сфере фундаментальных научных исследований.

Однако все эти преимущества и ресурсы нельзя задействовать в широких масштабах и в короткие сроки. Могут не оправдаться, в частности, расчеты на демополизирующий эффект импорта. Как показывает мировой опыт, зарубежным и местным монополиям не так уж трудно достичь «взаимопонимания», которое может получить организационное оформление в виде совместных предприятий, поощряемых принимающей страной. Выгоды от либерализации внешней сферы неотделимы от создания дополнительной конкуренции на внутреннем рынке, что плохо сочетается с необходимостью временно оградить отечественную промышленность от внешней конкуренции.

Надежды на то, что средства, необходимые, чтобы оплатить массовый импорт передовой технологии для промышленности региона, может дать экспорт сырья, невелики. Они ограничены не только величиной экспортных сырьевых ресурсов, но и емкостью рынков самих западных стран, не способных поглотить тот наплыв из России и других бывших советских республик, который необходим для получения реального эффекта от экспортно-ориентированной стратегии.

В сложнейший период, который переживает Россия после начала радикальных реформ, неадекватной оказалась и реакция наших зарубежных партнеров. В их политике выявились элементы протекционизма, который инспирируется не только отдельными товаропроизводителями, но и определенными властными кругами, опасющимися возможной конкуренции экономически сильной России и поэтому достаточно откровенно выступающими за применение в отношении нашей страны политики двойного стандарта.

Применяемые ведущими промышленно развитыми странами меры по защите внутренней экономики и интересов своих бизнесменов (в том числе административные) по жесткости значительно превосходят российские. Законодательство этих стран продолжает характеризовать Россию как государство с нерыночной экономикой, что не соответствует результатам общеэкономических преобразований в стране.

Это дает возможность западным странам под различными предлогами создавать препятствия на пути российского экспорта, причем даже в отно-

шении сырьевых товаров, что затрагивает интересы производителей на их собственных рынках.

Противоречивые итоги развития внешнеторговых связей на первом этапе реформ во многом стали результатом поспешной и, главное, непродуманно осуществленной либерализации сферы ВЭД, которая внесла элемент хаотичности в реализацию экономического курса страны в целом. Правительство, вместо того чтобы с самого начала взять курс на создание и отладку целостной системы регулирования ВЭД, соответствующей требованиям рыночной экономики и одновременно учитывающей конкретные российские условия, создавало эту систему по блокам, сосредоточившись на решении отдельных, возникавших в ходе экономической реформы проблем.

Приоритет внешнеориентированных стратегий, в пользу которых высказываются многие российские экономисты, не оправдан. Но не правы и те, кто слишком опасается внешней зависимости. И те, и другие переоценивают универсальность стратегий, приверженцами которых они являются. Выбор стратегии определяется как внешними, так и внутренними факторами. Как известно, лучше не та стратегия, которая обещает большой эффект, а та, которую можно реализовать. Последнее в значительной мере зависит от того, насколько данная политика разделяется теми, кто будет ее проводить в жизнь.

Будущая модель вхождения Ямала в мировое хозяйство должна носить в основном производственно-инвестиционный характер и основываться на всемирном учете существующих конкурентных преимуществ и слабостей. К наиболее значимым преимуществам ямальских товаропроизводителей можно отнести следующие:

- крупные и в основном комплексные минерально-сырьевые ресурсы, имеющие по некоторым категориям мировое значение;
- наличие отвечающих мировому уровню, а иногда превосходящих его промышленных и научно-технических мощностей;
- трудовые ресурсы с высоким общеобразовательным уровнем и хорошей профессиональной подготовкой;
- крупные масштабы основных производственных фондов в промышленности и транспорте, позволяющие экономить на инвестиционных затратах.

Одновременно на внешнеэкономических связях и всей экономике сказываются слабости, устра-

нить которые в сжатые сроки без крупных финансовых и иных затрат нельзя. А именно:

- преобладание неконкурентоспособных по современным стандартам технологий и методов организации производства, его чрезвычайно высокая ресурсоемкость и затратность (в том числе и в технологически продвинутых секторах);
- колоссальный износ основных фондов, ограниченные возможности внутреннего накопления;
- слабая мотивация и низкая интенсивность труда, инерция бюрократизации экономики, а также значительная социально-политическая неустойчивость;
- резкая неравномерность в экономическом развитии регионов и разрывы в стандартах жизни между ними;
- ощутимая, особенно после распада единого народнохозяйственного комплекса СССР, иррациональность размещения производства, зон потребления коммуникаций (включая экспортные), высокая доля дальних перевозок на транспорте;
- большая зависимость стандартов жизни и производственной модернизации от импорта и привлечения зарубежных кредитов, сложное положение с платежами по достигшей крупных масштабов внешней задолженности.

Главной целью развития ВЭС Ямала является равноправная интеграция в систему международных экономических отношений, с тем чтобы использовать в интересах страны преимущества международного разделения труда. Нынешняя модель взаимодействия с мировым рынком не соответствует ни потенциальным возможностям региона, ни его долговременным экономическим интересам.

Одна из важнейших проблем реформирования и модернизации российской экономики — привлечение иностранных инвестиций. Учитывая серьезное технологическое отставание российской экономики по большинству позиций, России необходим иностранный капитал, который мог бы принести новые (для России) технологии и современные методы управления, а также способствовать развитию отечественных инвестиций. Опыт многих развивающихся стран показывает, что инвестиционный бум в экономике начинается с прихода иностранного капитала. Создание собственных передовых технологий в ряде стран началось с освоения технологий, принесенных иностранным капиталом.

Пока объем иностранных инвестиций незначителен. А действия иностранных партнеров больше походят на изучение ситуации, чем на расширяющееся сотрудничество.

Участие иностранных партнеров во внешнеэкономической деятельности ямальских предприятий не должно ограничиваться только торговыми операциями — долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество предполагает, что вслед за торговым капиталом неизбежно должны приходиться инвестиции компаний каждой страны, присутствующей на рынке.

Ведь даже после финансового кризиса в августе 1998 г. интерес иностранных инвесторов продолжал оставаться высоким: общий объем иностранных инвестиций в экономику автономии за 1999 г. составил почти 113 млн долл. США и 108 млн руб. в сравнении с 134 млн долл. США и 8,7 млн руб. за 1998 г. Некоторое снижение объемов долларовых инвестиций произошло главным образом за счет уменьшения суммы портфельных инвестиций (очевидно, вследствие заметного падения цен на акции предприятий ТЭК в конце 1998 г. — начале 1999 г.). Всего на начало октября 1999 г. в нефтегазовый сектор региона было вложено 1237 млн долл. США и 583 млн руб. иностранных инвестиций.

Большую часть прямых инвестиций составляли кредиты, полученные от зарубежных совладельцев предприятий, в основном из США, Великобритании, Кипра и Италии. Кроме того, значительный вклад вносили кредиты международных финансовых организаций.

Судя по рейтингам инвестиционной привлекательности, регулярно составляемым различными рейтинговыми агентствами, Ямал за последние годы улучшил свое положение, перейдя из группы с низким потенциалом и высоким индексом риска (3С 1) в более благополучную группу регионов. Для сравнения: Ханты-Мансийский автономный округ — средний потенциал и умеренный риск (2В), Ямало-Ненецкий автономный округ — средний потенциал и высокий риск (2С). При этом все агентства отмечали укрепление позиций Ямала в части уменьшения показателя инвестиционного риска (подъем за 4 года по разным оценкам на 12—15 пунктов). Увеличение потенциала и снижение риска, как правило, оборачиваются многократным ростом иностранных и отечественных инвестиций.

В сфере инвестиционного сотрудничества администрацией округа разработан пакет инвес-

тиционных проектов, предлагаемых к реализации иностранным инвесторам. Для большинства из них разработаны проектная документация, бизнес-планы, определены условия привлечения инвестиций. Администрация округа готова выступить гарантом по инвестиционным ресурсам, привлеченным для реализации наиболее значимых проектов.

В условиях колебаний конъюнктуры мировых сырьевых рынков перспективными направлениями экономического сотрудничества ЯНАО с иностранными партнерами станут совместное развитие малого и среднего бизнеса, использование имеющихся производственных мощностей предприятий для создания на их базе совместных конкурентоспособных производств с перспективой выхода на мировые рынки. Большим потенциалом и практически неограниченным спектром возможных сфер совместной деятельности — от культуры, образования и здравоохранения до реализации масштабных совместных экономических проектов — обладает международное сотрудничество органов исполнительной власти ЯНАО с регионами иностранных государств. Международные соглашения гарантируют поддержку на региональном уровне выхода предприятий округа на международные рынки, развитие международного сотрудничества и кооперации. Создаваемые соглашениями условия для эффективных прямых контактов и целенаправленная совместная работа позволят заложить фундамент долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества ЯНАО как с органами государственной власти зарубежных стран, так и с частными иностранными деловыми кругами.

В российскую нефтегазовую отрасль вложено больше иностранных инвестиций, чем в какую-либо другую. Предприятия нефтегазовой промышленности не только реализуют совместные проекты с иностранными партнерами, но и привлекают средства с помощью размещения своих ценных бумаг на западном финансовом рынке. Можно отметить, что привлечение средств таким способом удастся лишь единичным российским предприятиям и финансовым институтам. В нефтегазовую промышленность привлекаются также государственные иностранные средства и деньги международных финансовых институтов в сравнительно большом объеме.

Из-за сложного политического и экономического положения в России перспективы иностран-

ных инвестиций в нефтегазовую отрасль остаются неясными. Тем не менее, международные нефтяные компании имеют опыт работы в развивающихся странах и умеют преодолевать специфические трудности, связанные с отсутствием нормальной рыночной среды и произвольными действиями властей. Однако в любом случае вряд ли будет возможно самостоятельное освоение крупных месторождений иностранными компаниями, что создало бы конкуренцию российским нефтедобывающим гигантам. Иностраный капитал используется нефтяными компаниями в основном для «импорта» современных технологий и финансирования реализуемых ими проектов.

\* \* \*

Ямало-Ненецкий автономный округ — уникальный регион на территории Российской Федерации. Он является одним из богатейших по

природным ресурсам углеводородов регионов мира. Среди них, в первую очередь необходимо выделить имеющие глобальные масштабы ресурсы и запасы газа, а также крупные ресурсы и запасы конденсата и нефти. Значимость этих ресурсов и запасов для экономики и энергетики России на всю, по крайней мере, первую половину XXI века, для обеспечения геополитических и коммерческих интересов страны в мире так велика, что при оценке перспектив развития ЯНАО необходимо исходить как из долгосрочных интересов государства, так и регионального сообщества. В основу стратегии развития нефтегазового комплекса должна быть положена долгосрочная стратегия социально-экономического развития России, ее геополитические интересы в условиях глобализации мировой экономики, особенно на Евро-Азиатском суперконтиненте.