

ли, бесхозяйственность и небрежное отношение к энергии. Успешное проведение реформы делает энергетику рыночной отраслью, что будет иметь оздоровляющее воздействие на экономику. В то же время общий стиль проведения реформ в России, их часто затяжной и непредсказуемый характер, заставляет крупных потребителей с осторожностью относиться к преобразованиям. В Уральском регионе сосредоточено большое количество энергоемких промышленных предприятий, рост цен и возможные перебои в обеспечении, ожидаемые в начале реформы, вызывают негативное отношение части потребителей к переходу отрасли на рыночный функционирование. В любом случае, необходимо внедрение энергосберегающих технологий и экономичного прагматического подхода, необходимо понять, что электроэнергия — это не социальное благо, а товар, за который необходимо платить.

Примечания

¹ Верловцев П. Проблемы Свердловэнерго // VIP консультант. 2001. № 44. С.20.

² Там же. С.19.

³ Степанов И. Чужое энергетическое // Деловой Урал. 2002. № 28 (486).

⁴ Там же.

⁵ Иоффе О. Энергетический потенциал Урала // Директор. 2000. № 7. С.43.

⁶ Степанов И. Указ. соч.

*В.Н. Кузнецов
(Лесной)*

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТДЕЛОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ ОБЪЕКТОВ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВАЖНОСТИ

Информация о создании ядерного оружия в СССР почти пятьдесят лет была чрезвычайно засекречена. Благодаря демократическим преобразованиям, произошедшим в конце XX — начале XXI вв., приподнята завеса секретности, снимаются необходимые для своего времени барьеры, многие документы становятся достоянием общества. В последние годы появилось немало книг и публикаций об истории создания ядерного оружия, истории строительства и развития закрытых городов. Во многих из них авторы касались отдельных вопросов работы политических отделов, партийных и комсомольских организаций. Однако ввиду ограниченного доступа к архивным документам, из-за их засекреченности никто еще не исследовал подробно работу политических отделов, как органов, через которые ЦК партии осуществлял свое влияние на ход выполнения задач, имевших стратегическое значение в обеспечении обороноспособности страны. По этой же причине в опубликованной литературе имеют место фактические ошибки, которые искажают истинное представление о некоторых исторических событиях и одной из целей настоящей статьи является основанное на архивных материалах, описание места и роли политических отделов в строительстве особо важных объектов атомной промышленности.

История политотделов это неотъемлемая часть истории предприятий и закрытых городов. Без ее изучения не будет полной исторической картины реализации атомного проекта в СССР. Политические отделы строительства и заводов в закрытых городах просуществовали относительно небольшой исторический отрезок времени — с 1947 по 1956 гг., но за этот период их роль в выполнении поставленной задачи по созданию ядерного щита страны трудно переоценить.

Для реализации «Программы № 1» (так называлась программа создания ядерного оружия в СССР) были задействованы сотни тысяч советских людей. На строительстве объектов по производству оружия массового поражения были сосредоточены организации различной ведомственной принадлежности, и их слаженная работа требовала наличия единого организационного центра. Функции такого организационного центра в первые годы строительства объектов были переданы ЦК партии своим структурным единицам — политическим отделам.

На Урале были построены три завода, каждый из которых должен был получить сырье для создания ядерного оружия разными способами. Первый завод № 817 (в Челябинске-40 (ныне Озерск) был построен по методу академика И.В. Курчатова по получению плутония из урана. Второй — завод № 813 (Свердловск-44 (ныне Новоуральск) по методу профессора И.К. Никойна по разделению изотопов урана газодиффузионным методом и получения урана-235. Третий — завод № 814 (Свердловск-45 (ныне Лесной) по методу академика Л.А. Арцимовича по разделению изотопов урана электромагнитным методом.

Политические отделы на закрытых объектах были созданы несколько позднее, чем началось их строительство. Так политотдел Базы-10 (Челябинск-40) был создан в сентябре 1947 г. Штат политотдела насчитывал 20 человек, пять из которых входили в редакцию многотиражной

газеты «Строительство»¹. В апреле 1948 г. решением секретариата ЦК ВКП(б) был создан политотдел завода № 813 (Свердловск-44) с непосредственным подчинением Свердловскому обкому ВКП(б). В июле 1949 г. был создан политотдел строительства № 514 (Свердловск-45). В целях организации партийно-политической работы, повышения роли партийных, комсомольских и профсоюзных организаций в освоении и пуска завода «Электрохимприбор» политический отдел на нем был создан в декабре 1949 г. Политотделы строительства объектов возглавляли начальники, утвержденные ЦК партии, их решения были обязательны для всех партийных организаций, освобожденных парторганизаций и членов партии.

С первых дней образования политических отделов строительство курировали работу лагерей заключенных, военно-строительных частей и войск охраны и действовать им пришлось в очень трудных условиях. Колоссальный объем строительно-монтажных работ, до предела сжатые сроки возведения уникальных объектов — все это создавало ряд объективных затруднений в проведении политических мероприятий на стройке. Политотделам приходилось, координируя деятельность партийных, профсоюзных и комсомольских организаций политработников лагерного сектора и военно-строительных частей, соизмерять требования вышестоящих парторганов с реальной обстановкой на месте². Работа сводилась не только к провозглашению лозунгов и расмотрению персональных дел. Политотделы определяли участки работы, где партийные организации могли наиболее эффективно влиять на решение главных, на тот период задач.

Несмотря на целый ряд трудностей, авторитет политотделов на строительстве был довольно высоким. Многие руководящие работники считали своим долгом посоветоваться, попросить помощи у работников политотделов в решении конкретных вопросов. Неоднократно принимали участие в собраниях партийного актива строек заместители министра внутренних дел А.П. Завенягин, В.В. Чернышов, начальник Главпромстроя А.Н. Комаровский. Политические отделы постоянно занимались вопросами обеспечения примерности коммунистов-руководителей в выполнении своих обязанностей, были непримиримы к фактам злоупотребления служебным положением, зазнайству командного состава, нескромному поведению в быту, невниманию к нуждам подчиненных³.

Одной из приоритетных форм своей работы политические отделы определили работу с людьми, оказание помощи первичным партийным организациям в налаживании внутривнутрипартийной работы, проверку выполнения приказов руководителей заводов и стройки, работу в общежитиях, организацию сети партийной учебы, оказание помощи в развертывании социалистического соревнования⁴.

Особое внимание уделялось политической учебе. Такие занятия проводились еженедельно. Предметом особого внимания была организация марксистско-ленинского образования коммунистов, комсомольцев и беспартийных трудящихся. И хотя на строительствах темпы работы были очень высоки, рабочий день был практически не регламентирован, к тому же и выходные представлялись нерегулярно, все же благодаря высокой партийной требовательности в большинстве партийных организаций занятия проводились с хорошей посещаемостью, большинство коммунистов систематически работало над изучением рекомендованной литературы. Должностное положение работников политических отделов обязывало их руководить марксистско-ленинской подготовкой офицерского состава. Распространенной формой учебы было изучение ленинских произведений «Что делать?», «Шаг вперед, два шага назад», «Детская болезнь левизны в коммунизме» и др. Они систематически бывали в военно-строительных частях, а также в исправительно-трудовых лагерях. В военно-строительные части офицеры политотдела выезжали для того, чтобы изучить постановку политических занятий, организацию художественной самостоятельности, принять личное участие в политической работе, провести семинары с руководителями групп.

В условиях строжайшего режима секретности и подозрительности политические отделы и партийные комиссии активно работали над повышением бдительности, сохранения государственной тайны и при малейших проявлениях халатности и беспечности строго спрашивали с провинившихся. Так, на первом же совещании партийного актива Базы-10 (присутствовало 49 человек) по ознакомлению с закрытым письмом ЦК ВКП(б) «По вопросу профессоров Ключевой и Роскина», его директор, Е.П. Славский, выступил с докладом, в котором, осуждая действия врагов народа, обратил внимание на то, «что мы работаем в особых условиях, и нам, всему коллективу, необходимо соблюдать строжайшую тайну, всегда помня о том, что агентура заграничной

разведки старается, как можно больше узнать о достижениях Советского Союза. Я Вас прошу: во-первых, соблюдать строжайшую дисциплину и тайну нашего дела, и, во-вторых, слыша различные толкования и рассуждения о нашем заводе, пресекать их в корне». Требования режима секретности соблюдались неукоснительно, чему содействовали и партийные комиссии. Им приходилось заниматься персональными делами коммунистов в условиях развернувшейся тогда в партии борьбы за чистоту партийных рядов. В партийные комиссии политотделов часто поступали сообщения из компетентных органов о том, что тот или иной коммунист скрыл в анкетных данных свое социальное происхождение. Если факт этого сокрытия подтверждался, следовало суровое наказание, вплоть до исключения из партии. Некоторые руководители по этой причине вынуждены были покинуть стройки.

Кроме выполнения своих прямых обязанностей по руководству партийно-политической работой, политотделы занимались самыми разнообразными вопросами жизнедеятельности объектов. Партийные организации закреплялись за домами, общежитиями и интернатом для проведения агитационно-массовой работы. Анализируя повестки дня по протоколам совещаний и заседаний политотдела Базы-10 (Челябинск-40), можно сделать вывод о том, что этот орган выполнял действительно координирующую и генерирующую роль всего хода строительства города и объекта. Вот лишь некоторые вопросы, рассмотренные в 1949-1950 гг.: о ходе жилищного строительства хозяйственным способом; об обеспечении трудящихся мебелью и другими предметами домашнего обихода; о проведении воскресника по благоустройству города; о подготовке к открытию университета; о неударительной работе отдела кадров по подбору руководящих кадров и обслуживающего персонала в ОРСе, ЖКУ, МСЧ; о ходе весенне-полевой компании в подсобном хозяйстве, об организации в городе торговли газированной водой; о мерах неотложной помощи ОРСу в улучшении торговли и общественного питания на Базе-10; о ходе подготовки к зиме отопительной системы; о работе энергоцеха города; о мерах по улучшению радиодиффузии города и организации местного радиовещания⁵. Похожие вопросы решали политотделы и других объектов.

По всем обсуждаемым вопросам политотделы принимали постановления, которые имели силу приказа и были обязательны для исполнения всеми должностными лицами. Под руководством политических отделов в строящихся городах проводились политические мероприятия, связанные с выборами в Верховный Совет и советы депутатов трудящихся различных уровней, празднованием государственных праздников, проведения различных компаний. Отличительной чертой таких мероприятий была высокая активность населения. Например, в выборах в Челябинский областной совет депутатов трудящихся в Челябинск-40 приняло участие 100% избирателей, включенных в списки для голосования. Из них 99,7% отдали свои голоса за кандидатов блока коммунистов и беспартийных⁶. Такая же активность населения при проведении выборов в местные советы депутатов трудящихся была и в других закрытых городах Урала.

Политические работники готовили к таким мероприятиям подробные планы работы, которые предусматривали конкретные сроки их проведения и персональный состав ответственных за подготовку и результаты мероприятий. Ход проводимой работы рассматривался на заседаниях политического отдела с принятием соответствующего постановления. Спрос с назначенных ответственных был очень строгий, невыполнение плана рассматривалось как нарушение партийной дисциплины и невыполнение партийного поручения.

В связи с подчинением исправительно-трудовых лагерей единому руководству на строительстве в системе Главпромстроя МВД СССР, по решению политического отдела Главпромстроя в июне 1954 г. коммунисты партийных организаций ИТЛ были приняты на учет в политические отделы строительства, и на них были возложены дополнительные обязанности по руководству всей партийно-политической работой и производственной деятельностью в исправительно-трудовых лагерях⁷.

Работа с заключенными имела свои специфические особенности, с которыми были знакомы офицеры политического отдела. Опыт приходилось приобретать в ходе проведения агитационной и разъяснительной работы. В лагерях было немало обиженных и незаконно осужденных. Работа с таким контингентом требовала такта, умения убеждать озлобленных людей, что удавалось не всегда. О негативных проявлениях настроений среди спецконтингента политотделы обязаны были сообщать в Политическое управление Министерства среднего машиностроения

СССР, которое было создано после демократических преобразований в партии, произошедших после смерти И.В. Сталина.

В своей работе политические отделы руководствовались такими руководящими документами, как Устав и Программа партии, постановлениями ЦК партии. Политотделы предприятий Министерства среднего машиностроения руководствовались еще и Положением о политорганах Министерства среднего машиностроения, введенным приказом Министра среднего машиностроения № 108 от 29 сентября 1953 г. Положение определяло задачи, стоящие перед политорганами, содержало их права и обязанности и утверждало структуру политического управления и политических отделов на предприятиях, стройках и организациях Министерства. Политическое управление и политические отделы, согласно Положению, создавались в целях улучшения работы партийных, профсоюзных и комсомольских организаций, а также усиления работы по мобилизации рабочих, инженерно-технических работников и служащих на решение задач, стоящих перед предприятиями, стройками и организациями Министерства⁸. В штатах политотделов работали от 15 до 20 человек. Это начальник политотдела, его заместитель, инструкторы, помощник по комсомолу, лекторы, секретари партийных организаций⁹. Должности начальника политотдела, его заместителя, помощника начальника политотдела по комсомолу, секретаря партийной комиссии, заведующего партийным учетом, директора вечернего университета марксизма-ленинизма, председателей группомов и завкомов профсоюза были включены в номенклатуру Политуправления¹⁰. Согласно «Положению о политических органах Министерства среднего машиностроения» политическим отделам, находящимся на правах районного комитета партии, было дано право подбора и расстановки кадров и утверждения номенклатуры наиболее ответственных должностей на объекте.

По мере выполнения задач, поставленных перед политическими отделами по строительству и вводу в эксплуатацию объектов, а также в связи с дублированием функций в организациях, занятых на строительстве предприятий и инфраструктуры городов, в целях упорядочения и совершенствования руководства партийной работой, необходимость в работе некоторых из них отпала. В связи с этим Секретариат ЦК КПСС своим Постановлением от 4 июня 1955 г. упразднил политотдел Главпромстроя МВД СССР и политотделы строительства МВД СССР, с передачей учета коммунистов и комсомольцев политотделам заводов, и поручил Министерству среднего машиностроения СССР пересмотреть и утвердить новые штаты политуправления и политотделов предприятий¹¹.

Задачи, поставленные перед политическими отделами Министерства среднего машиностроения по по строительству и вводу в эксплуатацию объектов по производству ядерного оружия были успешно выполнены. Процессы демократизации, которые проходили в стране и партии после осуждения культа личности Сталина, потребовали внедрения новых форм партийной работы, основанных на принципах коллективного руководства, и выполнение стоящих задач решено было возложить на выборные партийные органы — партийные комитеты. В этой связи вместо упраздняемых политотделов ЦК партии решил создать на закрытых объектах горкомы партии.

Передача функций политотделов должна была произойти путем проведения выборов легальных партийных органов на партийных конференциях. Такие конференции по выборам городских и заводских комитетов КПСС прошли на всех объектах и в городах в 1956 г.

Политотделы строительства и заводов прекратили свое существование, но политорганы в войсковых частях и лагерном секторе продолжали действовать. Десятилетняя эпоха политических отделов, выполнявших свою функцию на этом историческом отрезке времени, завершилась. Началась эпоха партийных комитетов предприятий и партийных комитетов городов. Политические отделы были неотъемлемой частью государственно-политической структуры общества и успешно выполнили свою историческую миссию.

Примечания

¹ Новоселов В.Н., Толстиков В.С. Тайны «сороковки» Екатеринбург, 1995. С.160.

² Новоселов В.Н., Толстиков В.С., Клепиков А.И. История Южно-Уральского строительства. Челябинск, 1998. С.323

³ Новоселов В.Н., Толстиков В.С. Тайны «сороковки»... С.161.

⁴ Артемов Е.Т., Бедель А.Э. Угрожение урана. Новоуральск, 1999. С.293-295.

⁵ ОГАЧО. Ф.П-1137. Оп.1. Д.15. Л.1-115; Д.23. Л.1-221.

⁶ ОГАЧО. Ф.П-1137. Оп.1. Д.23. Л.214.

⁷ ОГАЧО. Ф.П-1599. Оп.1. Д.187. Л.4.

⁸ ОГАЧО. Ф.П-1595. Оп.1. Д.178. Л.39–44.

⁹ ОГАЧО. Ф.П-1137. Оп.1. Д.16. Л.21.

¹⁰ ОГАЧО. Ф.П-1595. Оп.1. Д.175. Л.57.

¹¹ ОГАЧО. Ф.П-1595. Оп.1. Д.175. Л.121.

*Е.Ю. Литвинен
(Екатеринбург)*

ВОСПРОИЗВОДСТВО НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ В 1990-е гг.

В начале 1990-х гг. Россия вступила в полосу острейшего демографического кризиса, который связан, с одной стороны, с очень низкими даже по меркам развитых стран уровнями рождаемости, а с другой стороны, с катастрофически высокими уровнями смертности, аналоги которым можно найти лишь среди слаборазвитых стран. Именно факт однонаправленного воздействия на демографическую динамику и рождаемости, и смертности заставляет оценивать современную демографическую ситуацию как кризисную и чрезвычайную опасную.

Характеризуя современную демографическую ситуацию как депопуляционную, следует иметь в виду устойчивое сокращение населения в общенациональном, а не региональном масштабе, вне зависимости от сохранения внутри страны ряда территории, по тем или иным причинам не вставших пока перед лицом данной проблемы.

Кроме того, депопуляция в России — явление долгосрочное. Сложившиеся к настоящему времени параметры самого населения (возрастная структура) и его воспроизводства таковы, что население России будет продолжать сокращаться и в XXI в.

Учитывая геополитическое положение России в настоящем и будущем, совершенно неприемлемой можно считать точку зрения некоторых исследователей, которые советуют относиться к сложившейся ситуации нейтрально, не придавать этому большого значения, так как депопуляция — это глобальный феномен, с которым столкнулись все развитые европейские страны.

Однако помимо кризиса семьи как социального института, изменения системы ценностей, снижения потребности в детях, т.е. всего того, что составляет сущность современных демографических процессов на Западе, существует еще российская специфика. Прежде всего, это тот всесторонний, а особенно экономический кризис, который переживает наша страна с начала 90-х гг. С переходом к рынку социальная структура детства качественно изменилась. Материальные возможности семей стали другими. Дети сегодня недоступны многим молодым семьям России.

Еще одна причина снижения рождаемости — эволюционная. Известно, что изменение числа родившихся находится под сильным влиянием изменения числа потенциальных матерей — женщин детородного возраста, главным образом до 30 лет. В последние два десятилетия численность этой возрастной группы под воздействием эха последней войны и снижения рождаемости в 60-е гг. сильно уменьшилась, что не замедлило сказаться на численности рожденных детей.

Главное отличие демографических процессов в РФ от развитых западноевропейских стран состоит в очень высоком уровне смертности, а, следовательно, и низкой продолжительности жизни, особенно мужского населения в среднем и раннем возрасте. Характерна высокая материнская и младенческая смертность. На смену преимущественно остро протекающим болезням экзогенного характера приходит в основном патология в виде хронических инфекционных болезней; отмечается рост психических и инфекционных заболеваний. Около половины потерь здоровья связано с низким уровнем жизни населения. Общая социально-демографическая цена радикальных реформ составила 650 млн лет человеческой жизни.

В 1990-е гг. в России наблюдался исключительно высокий, по международным меркам, уровень смертности от внешних причин. Стандартизованный коэффициент смертности от внешних причин превышал среднее значение по странам Европейского Союза примерно в 6 раз, от убийств в 30 (!) раз, от самоубийств в 4 раза, от дорожно-транспортных происшествий в 2 раза. По средней продолжительности жизни Россия отстает от большинства развитых стран на 12–15 лет. Ни в одной стране Восточной Европы, включая Украину, Белоруссию и Молдавию, нет такой низкой продолжительности жизни, как в России.

Расчетные характеристики режима воспроизводства населения России предупреждают нас о том, что если неопределенно долго сохранятся неизменными существующие рождаемость и смертность, то каждое новое поколение девочек будет меньше материнских поколений на 40–48%. Через 30–50 лет в таком населении установится стабильный коэффициент естественной убыли («истинный») коэффициент естественного прироста) на уровне 21–22 на 1000 населения, что