

## Городские реформы 1870 и 1892 гг. на среднем Урале (численность и степень активности избирателей на выборах)

Городская реформа 1870 г., либеральная по своей сути, стала важным этапом в истории городского самоуправления. Городовым положением 1870 г. вводилось всеобщее избирательное начало, вместе с тем законодательством устанавливался имущественный и возрастной цензы, ценз оседлости, в результате чего далеко не все горожане получили право голоса на выборах.

Более того, даже те горожане, которые имели избирательное право, не всегда это право реализовывали. Сведения таблицы 1 свидетельствуют о равнодушном отношении избирателей в городах Пермской губернии к выборам, большинство из них не выполняли свой гражданский долг, устранившись от участия в выборах представителей в органы городского самоуправления. Данную ситуацию можно объяснить рядом причин: недовольством избирателей существовавшими порядками, низким уровнем политической культуры городского населения в целом, трудностями технического характера при проведении выборов.

Таблица №1.

Количество избирателей в городах Пермской губернии по закону и число избирателей, участвовавших в выборах гласных на третье четырехлетие по закону 1870 г.

Город	Число получивших избирательные права по закону (абс./%)	Число участвовавших в выборах (абс./%)
Екатеринбург	2718/100	287/10,55
Шадринск	820/100	85/10,36
Кунгур	779/100	167/21,43
Соликамск	238/100	107/44,95
Камышлов	379/100	122/32,18
Оса	434/100	65/14,97
Красноуфимск	398/100	125/31,40
Ирбит	816/100	109/17,03
Верхотурье	299/100	86/28,76
Алапаевск	147/100	65/44,21
Далматов	114/100	57/50,00

Число горожан, получивших избирательные права, и число избирателей, реально участвовавших в выборах гласных, резко различалось. Абсентеизм был типичной чертой того времени. Анализируя данные по 11 городам Пермской губернии на третье четырехлетие, можно видеть, что избиратели, участвовавшие в выборах, составляли от 10,36% (в Шадринске) до 50,00% (в Далматове), в среднем - 27,80%. Процент избирателей, участвовавших в выборах гласных, был выше в тех городах, где численность избирателей в целом по сравнению с другими городами была невелика (в заштатных городах: Алапаевске и Далматове).

Похожей была ситуация и при выборах гласных на четвертое четырехлетие по закону 1870 г., о чем свидетельствует таблица 2.

Таблица №2.

Количество избирателей в городах Пермской губернии по закону и число избирателей, участвовавших в выборах гласных на четвертое четырехлетие по закону 1870 г.

Город	Число получивших избирательные права по закону (абс./%)	Число участвовавших в выборах (абс./%)
Пермь	1945/100	113/5,80
Кунгур	616/100	125/20,29
Шадринск	1022/100	123/12,03
Екатеринбург	3866/100	297/7,68
Камышлов	453/100	102/22,51
Соликамск	346/100	156/45,08
Верхотурье	316/100	93/29,43
Оханск	210/100	55/26,19
Оса	578/100	96/16,60
Чердынь	464/100	108/23,27
Ирбит	845/100	199/23,55
Красноуфимск	494/100	143/28,94
Далматов	98/100	48/48,97
Алапаевск	156/100	50/32,05

По данным таблицы 2 можно видеть, что число избирателей, участвовавших в выборах, достигало: от 5,80% горожан, обладавших избирательными правами (в Перми), до 48,97% (в Далматове). В среднем число избирателей в Пермской губернии, участвовавших в выборах гласных на четвертое четырехлетие, составляло 24% от общего количества избирателей, т.е. даже несколько снизилось по сравнению с выборами на предыдущее четырехлетие.

При этом наблюдается следующая тенденция: чем больше было в городе жителей, получивших избирательные права, тем меньше в процентном

соотношении был о количество избирателей, участвовавших в выборах (такая ситуация была в Перми, Екатеринбурге, Шадринске), и наоборот (в частности, результаты выборов в Далматове, Соликамске, Алапаевске). Т.о., реально активность на выборах проявляла небольшая по численности категория более состоятельных горожан. Такая же ситуация наблюдалась в дальнейшем.

Городовое положение 1892 г. носило консервативный характер. Оно установило высокий (фиксированный) имущественный ценз, в результате чего резко сократилась численность избирателей. По данным таблицы 3 можно видеть численность избирателей по закону 1892 г. С этой целью приводится численность жителей в городах Пермской губернии по первой всеобщей переписи населения Российской империи 1897 г. (177) и количество избирателей в них (данные о выборе гласных на четырехлетия с 1898 г. и с 1902 г.).

Таблица № 3.

Количество избирателей в городах Пермской губернии по Городовому положению 1892 г.

Город	Численность жителей	Количество избирателей (выборы на 2-е четырехлетие)	Количество гласных (выборы на 3-е четырехлетие)
Пермь	45205	-	711/1,57
Верхотурье	3179	62/1,95	95/2,98
Алапаевск	8646	58/0,67	64/0,74
Екатеринбург	43239	489/1,13	670/1,54
Ирбит	20062	-	256/1,27
Камышлов	8210	153/1,86	151/1,83
Красноуфимск	6251	-	-
Кунгур	14295	257/1,79	267/1,86
Оханск	1894	77/4,06	79/4,17
Соликамск	4073	91/2,23	101/2,47
Дедюхин	3318	-	30/0,90
Чердынь	3658	116/3,17	131/3,58
Шадринск	11678	251/2,14	265/2,26
Далматов	564	-	46/8,15
В среднем	-	2,11	2,56

Количество избирателей в городах Пермской губернии (выборы гласных на четырехлетие с 1898 г. - второе четырехлетие по закону 1892 г.) составляло от 0,67% горожан (в Алапаевске) до 4,06% (в Оханске), в среднем - 2,11% горожан. Количество избирателей в городах Пермской губернии (выборы гласных на четырехлетие с 1902 г. - третье по закону 1892 г.) составляло от 0,74% горожан (в Алапаевске) до 8,15% (в Далматове), в среднем - 2,56% горожан. Т.о., избирательное право получила ничтожно малая часть горожан. Во всех без исключения городах Пермской губернии, сведения по которым

содержатся в таблице 3, численность избирателей во время выборов гласных на третье четырехлетие была выше, чем при выборах гласных на второе четырехлетие. Вместе с тем, следует отметить, что это увеличение было не столь существенным (за исключением Екатеринбурга).

В таблице 4 содержатся сведения, которые позволяют рассмотреть количество избирателей в городах Пермской губернии до и после городской реформы 1892 г., вычислив во сколько раз сократилась численность избирателей в результате реформы.

Таблица 4.

Количество избирателей в городах Пермской губернии до и после реформы 1892 г.

Год	Число избирателей на 4-е четырехлетие по закону 1870 г.	2-е по закону 1892 г. четырехлетие		Третье четырехлетие по закону 1892 г.	
		Количество избирателей	Сокращение по сравнению с 4-м четырехлетием по закону 1870 г.	Количество избирателей	Сокращение по сравнению с 4-м четырехлетием по закону 1870 г.
Пермь	1945	-	-	711	2,73
Кунгур	616	257	2,39	267	2,30
Шадринск	1022	251	4,07	265	3,85
Екатеринбург	3866	489	7,90	670	5,77
Камышлов	453	153	2,96	151	3,00
Соликамск	346	91	3,80	101	3,42
Верхотурье	316	62	5,09	95	3,32
Оханск	210	77	2,72	79	2,65
Оса	578	90	6,42	116	4,98
Чердынь	464	116	4,00	131	3,54
Ирбит	845	-	-	256	3,30
Красноуфимск	494	-	-	-	-
Далматов	98	-	-	46	2,13
Алапаевск	156	58	2,68	64	2,43
Дедюхин	-	-	-	30	-

Анализируя данные о количестве избирателей в городах Пермской губернии до реформы 1892 г. (сведения на четвертое четырехлетие по закону 1870 г.) и ситуацию после преобразования 1892 г. (сведения на второе и третье четырехлетия) можно видеть, что изменение избирательного права вызвало значительное сокращение контингента избирателей. Более сильным сокращение оказалось в более крупных городах Пермской губернии (в таких городах как Пермь, Екатеринбург, Шадринск), что было обусловлено неодинаковым размером имущественного ценза для городов разных категорий. По сравнению с четвертым четырехлетием по закону 1870 г. численность избирателей на второе по Городовому положению 1892 г. четырехлетие в среднем сократилась в 4,2 раза, а на третье по закону 1892 г. – в 3,34 раза. Это связано с тем, что число избирателей для выбора гласных на третье четырехлетие по

сравнению с предыдущим несколько увеличилось.

В целом же, рассмотренный материал свидетельствует о том, что в результате преобразований 1870 и 1892 гг., несмотря на всесословное избирательное начало, в выборах могла участвовать и реально участвовала ничтожно малая часть горожан. Необходимо отметить также низкую степень активности избирателей на выборах, обусловленную не только издержками реформ, но и общим уровнем политической культуры городского населения

И. Л. Сигов  
(УрГУ)

## **Изменения в административно-территориальном устройстве Урала в первые годы советской власти**

За годы советской власти административно-территориальное деление России изменилось неузнаваемо - редкие границы остались нетронутыми. Появлялись и исчезали, изменяя многократно свое название и правовой статус субъекта федерации, переносились их центры и т. д. Все эти изменения коснулись и нашего региона. Более того, Урал зачастую становился своеобразным полигоном, на котором испытывались те или иные новшества в государственном устройстве, перед тем, как они были распространены по всему Советскому Союзу. Объяснялось это разными причинами, в частности тем, что Урал к 1917 году представлял из себя вполне сформировавшийся регион, что облегчало работу при районировании. Те изменения, которые были осуществлены большевиками в первые месяцы после Октябрьской революции, главной своей целью имели упрочение новой власти на местах. Так, в обращении НКВД «Об организации местного самоуправления» от 24 декабря 1917 года указывалось на необходимость перемещения административных центров в промышленные города. Инициатива при этом отдавалась местным советам, которым предоставлялись в этом вопросе широкие права.

В развитии административно - территориального устройства России в данный период можно отметить две взаимосвязанные тенденции: с одной стороны стремление приспособить старую систему к новым условиям путем частичной локальной перекройки границ губерний, уездов и волостей, а с другой - поиски новой формы административного устройства РСФСР.

Возникшие как неофициальные, советские формы территориальных единиц еще весной 1917 года, областные объединения, после образования РСФСР становятся признанной административно - территориальной единицей, наряду с губерниями. Это положение было официально закреплено в первой советской конституции. В частности, в апреле 1917 года на территории Вятской, Оренбургской, Уфимской и Пермской губерний появилась Уральская область, некий прототип будущей, образованной пять лет спустя в не