

## СЪЕЗДЫ УРАЛЬСКИХ ПРОМЫШЛЕННИКОВ В КОНЦЕ XIX — НАЧАЛЕ XX в. КАК ОСОБАЯ ФОРМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Одной из важных и в то же время недостаточно разработанных проблем истории России и Урала является вопрос о представительских организациях буржуазии. Возникновение таких организаций как массовое явление относится к концу XIX — началу XX в., однако в ряде стран некоторые виды этих организаций появились значительно раньше в связи с потребностями буржуазии в защите и представительстве ее интересов. Одним из типов таких организаций являются представительные учреждения — особая форма ассоциации промышленников, главной задачей которых является направление экономической политики государства в интересах как отдельных групп предпринимателей, так и всей промышленности в целом.

В странах Запада старейшим видом представительных организаций являются торговые палаты. Первая такая палата была учреждена во Франции в 1599 г., позже, в XVII — XVIII вв., они появились в Италии, Голландии, Австрии и других странах. В это время молодая и политически слабая буржуазия нуждалась в защите своих интересов перед правительствами, в которых преобладали землевладельцы. [1] Впоследствии, с развитием капитализма и образованием монополий, в Европе широкое распространение получили разного рода торгово-промышленные ассоциации, союзы, федерации, коммерческие клубы и тому подобное, как отраслевые, так и общенациональные, представляющие интересы капитала в правительственных и общественных учреждениях. В своем докладе I Съезду представителей Промышленности и Торговли в Санкт-Петербурге в 1906 г., профессор М.И.Иванюков говорил: «Знанием дела и энергичной работой, направленной к развитию промышленности и торговли в стране, союзы эти завоевали себе такой авторитет, что парламенты Англии, Германии, Франции и Австрии предварительно издания закона, касающегося торговли и промышленности, ожидают обыкновенно заключения по данному предмету этих союзов [2].

Во второй половине XIX в. представительные организации появляются и в России, первыми такими объединениями стали биржевые общества и их постоянные выборные органы — биржевые комитеты. Однако особенностью России было то, что большая часть оптового товарооборота совершалась помимо бирж. Биржевые комитеты сообщали, что биржи как места торга посещались слабо, и обороты их были невелики. В 1895 г. в России функционировало 22 биржевых общества с постоянными комитетами [3].

Другой формой представительской деятельности были торгово-промышленные съезды, созывавшиеся время от времени в Москве в 1865, 1872 и 1882 гг., в Санкт-Петербурге в 1870 г. и в Нижнем Новгороде в 1896 г. Съезды собирали довольно многочисленный состав делегатов, среди которых были и представители правительства. [4] Вслед за торгово-промышленными съездами

в России начинают появляться и отраслевые съезды. Одной из самых старых и влиятельных организаций этого вида был Съезд горнопромышленников Юга России, который впервые был созван в июне 1874 г. в Таганроге.

Немногочисленные дореволюционные работы экономистов и публицистов, посвященные представительским организациям, [5] представляли собой, с одной стороны, открытое или завуалированное возвеличивание организаций торгово-промышленного класса, а с другой — вежливую верноподданую критику царской бюрократии за неповоротливость в деле усовершенствования форм объединения буржуазии. В послереволюционной историографии эта проблема также не была достаточно изучена. В 1939 г. вышла в свет монография Е.О.Черменского [6], где он рассматривает вопрос об организациях промышленников в связи с решением проблемы политического положения буржуазии в русском обществе, ее роли в революции 1905—1907 гг. Автор, говоря о корнях политического бессилия русской буржуазии, подчеркивает ее зависимость от западноевропейских империалистов. Во втором издании этой книги в 1970 г. ничего нового по этому вопросу сказано не было [7]. Д.И.Шполенский своей работе также говорит о зависимости представительных организаций от иностранного капитала [8]. Этой же теме посвящена статья Р.Ш.Ганелина и Л.Е.Шепелева [9]. В работе Т.О.Крупинной [10] вопрос о представительных организациях затрагивается в связи с освещением темы взаимоотношений царизма с монополиями. Привлечен большой фактический материал, использовано много документов, характеризующих деятельность представительных организаций. Исследователь утверждает, что монополистические объединения и компании использовали постоянные совещательные конторы и съезды представителей промышленности отдельных отраслей для обхода закона с целью легализации существования так называемых «негласных монополий», что велась работа по устранению конкурентов, регулированию цен, распределению рынка и заказов. Но эти выводы не применимы к съездам золотопромышленников, тем более, что из двух постоянных совещательных контор, одна была создана золотопромышленниками, и обобщения в данном случае некорректны.

Большое внимание разработке вопроса о представительных организациях уделил Л.И.Лившин. Непосредственно этой проблеме посвящена его статья и специальные разделы монографии [11]. В своей статье Л.И.Лившин рассматривает социальную структуру представительных организаций, историю их возникновения и развития с конца XIX в. и до первой мировой войны, а также их роль и место в системе российского монополистического капитализма. Проводя общую характеристику представительных организаций как средства воздействия крупной буржуазии на аппарат государственной власти, автор дает так же и краткую характеристику отдельных организаций.

По примеру промышленников Юга России начинают собираться на свои съезды и горнопромышленники Урала; I съезд в Екатеринбурге собрался в 1880 г. Первое время эти съезды собирались от случая к случаю, II съезд проходил в декабре 1882 г., III — в декабре 1889 г. И только начиная с IV съезда (1896 г.) горнопромышленники Урала стали собираться ежегодно. В 1898 г. было утверждено Положение о съездах горнопромышленников Уральской гор-

ной области и образован постоянный исполнительный орган — Совет Съезда, находившийся до 1905 г. в Екатеринбурге, а затем переведенный в Санкт-Петербург [12]. Всего с 1880 по 1915 г. было проведено 20 съездов горнопромышленников Урала, в 1899 г. состоялся чрезвычайный съезд, а в 1904 и 1912 гг. — экстренные съезды.

Особое место среди отраслевых занимали съезды золото- и платинопромышленников. Первый съезд золотопромышленников состоялся в 1885 г. в Чите. В нем приняли участие золотопромышленники Забайкальской и Амурской областей. Он был создан по инициативе вновь назначенного Приамурского генерал-губернатора, чтобы «разобраться в хаосе мнений, толков и слухов и составить себе хотя бы приблизительное представление о нуждах частной золотопромышленности и мерах, могущих быть принятыми для улучшения ее положения». Съезд не отличался большой представительностью, на нем присутствовали в основном чиновники от горного ведомства, местной администрации и всего 7 золотопромышленников. Но на этом съезде был впервые поставлен вопрос о необходимости созыва периодических съездов золотопромышленников, по примеру съездов горнопромышленников, с целью информирования правительственных кругов о нуждах местной золотопромышленности [13]. 29 декабря 1895 г. Комитет Министров предоставил право Министру Земледелия и Государственных Имуществ созывать, по соглашению с местными генерал-губернаторами, когда и где это будет удобно, общие и местные съезды промышленников под председательством лиц им назначенных [14]. 20 октября 1897 г. было утверждено Положение об организации и круте занятий местных и общих съездов золотопромышленников и постоянных их бюро. На основании этого положения, с 1897 г. Горным Департаментом начинают созываться первые официальные съезды золотопромышленников, которые становятся периодическими. В каждом крупном районе, где добывали золото или платину имелся свой местный съезд с постоянным руководящим органом в виде Совета Съезда или Бюро Съезда. Всего в начале XX в. в России сложилось 13 таких организаций золотопромышленников, из них два съезда собирались на Урале.

В последние годы XIX в. в крае начали собираться Общие съезды золото- и платинопромышленников, всего их было проведено пять: в 1897, 1898, 1899, 1903 и 1910 гг. В начале XX в., когда были приняты соответствующие положения о распределении уральских округов по Казенным Палатам и Особым Раскладочным присутствиям, начинают собираться съезды золото- и платинопромышленников Пермской губернии и съезды золотопромышленников Оренбургской и Уфимской губерний, а общие съезды теряют свое значение и прекращают деятельность. Было проведено 17 очередных и 9 экстренных Пемских съездов и 14 очередных Оренбургских съездов.

Все 13 съездов золотопромышленников имели в Санкт-Петербурге общую представительскую организацию: Постоянную Совецательную Контору золото- и платинопромышленников, которая была учреждена в 1902 г., а начала свою деятельность с 1903 г. Контора, помимо отстаивания интересов уральских и сибирских золотопромышленников в правительственных учреждениях, организовала и провела два Всероссийских съезда золото- и платинопромыш-

ленников в 1907 и 1915 гг. Съезды горнопромышленников Урала с 1907 г. начинают собираться только в столице. Это привело к тому, что общественная жизнь в горнопромышленной среде Урала стала постепенно сходить на нет [15].

Съезды как форма представительской организации промышленников получили в России широкое развитие потому, что правительство относилось к этой идее доброжелательно, как к деловому общению предпринимателей. Съезды не выходили за рамки одной отрасли и на них не обсуждали политических вопросов. Созывались они самими промышленниками, что позволяло закрыть в них доступ посторонних лиц. Высшие чиновники, министры, их заместители, руководители ведомств считали своим долгом посещать отраслевые и общероссийские съезды, демонстрируя единение власти и капитала. Представители организаций неизменно приглашались в различные ведомственные и межведомственные союзы, правительственные органы, на которых решались вопросы экономической политики. Обсуждались они и на отраслевых съездах. Правительство считало своим долгом спрашивать мнение представителей промышленности и торговли во всех случаях, затрагивающих их интересы. Но запрашивать — не значит обязательно удовлетворять.

Весь порядок деятельности съездов на Урале был сразу поставлен под жесткий контроль правительственных органов. Все съезды проходили под председательством специально назначавшихся каждый раз служащих горного ведомства. В работе съездов обязательно принимали участие в качестве непременных членов местные горные чиновники. Время и место проведения съездов, а так же вопросы, внесенные в программу, определялись в министерстве, чтобы работа таких съездов касалась исключительно проблем горнозаводского дела и золотоплатинового промысла. Копии всех протоколов заседаний представлялись Главному Начальнику Уральского Горного Управления для сведения.

В работе съездов могли принимать участие все владельцы или их доверенные лица предприятий, расположенных на территории деятельности съезда. На съездах избирались исполнительные органы — Советы или Бюро Съезда, которые воплощали в жизнь принятые решения: публиковали труды, оформляли ходатайства в правительственные инстанции, готовили доклады следующему съезду по проблемным вопросам. Советы Съездов должны были также готовить списки членов будущих съездов и утверждать в министерстве их программу, рассылать приглашения всем заинтересованным лицам. Любой участник съезда, независимо от его звания и рода занятий, мог быть избран должностным лицом от съезда. Для покрытия расходов на финансирование мероприятий съездов, содержание Совета, подготовку и проведение собственно самого заседания съезда, а с 1905 г. для золотопромышленников и на содержание горнополицейской стражи в качестве пособия казне, устанавливался специальный денежный сбор, сначала добровольный, а потом обязательный для всех участников съезда. Сбор производился в виде платы определенной суммы с каждого пуда добытого золота, платины, угля или руды, с каждого выплавленного пуда чугуна, железа или меди, с каждой рабочей поденщины или с каждой десятины земли отведенной под прииск. Причем размер

сбора, раскладка и способ взимания определялся и изменялся постановлениями съезда.

Съезды имели право направлять свои ходатайства по различным вопросам в различные правительственные учреждения, но соблюдая определенный иерархический порядок: Председатель съезда — Уральское Горное Управление — Горный Департамент — Министр Земледелия и Государственных Имуществ, с 1905 г. — Министр Торговли и Промышленности. В большинстве случаев эти ходатайства или оставались совсем без ответа или возвращались обратно Советам Съездов. Для того, чтобы контролировать прохождение ходатайств и оперативно давать правительственным ведомствам сведения о положении в золотой и платиновой промышленности страны, с 1903 г. в Санкт-Петербурге начала свою деятельность Постоянная Советательная Контора золото — и платинопромышленников, финансирувавшаяся за счет средств, отчислявшихся местными съездами. Горнопромышленники, как уже говорилось, с 1907 г. исполнительные органы своих съездов полностью перевели в Санкт-Петербург, где они могли непосредственно следить за прохождением ходатайств. На съездах обсуждались самые разные вопросы, наиболее насущными для промышленников были вопросы развития транспорта и связи, страхования рабочих, кредитов, земельного устройства горнозаводского населения, отмены посессионного владения, создания Золотопромышленного Банка, обеспечения приисков самым современным оборудованием, которое необходимо было приобретать за границей. Самыми важными были вопросы о причинах сокращения объемов производства и падения добычи золота и платины на Урале и мерах, способствовавших их подъему. По всем этим проблемам на съездах были выработаны комплексы мероприятий, внедрение которых дало бы возможность не только удержать уровень производства в металлургии и добыче благородных металлов, но и значительно увеличить его, а также решить другие проблемы.

Таким образом, подводя итог деятельности съездов горнопромышленников, золото- и платинопромышленников на Урале, мы видим, что, собираясь первоначально как представительные органы промышленников для того, чтобы коллегиально выяснять и решать проблемы, стоящие перед ними, съезды после принятия соответствующих законодательных актов ставятся под жесткий контроль правительства и в большинстве своем теряют представительные качества и превращаются в организации, выполняющие функции налогового и отчасти земского характера. Съездам удалось добиться изменения некоторых статей законов об условиях найма и страхования их рабочих. В условиях войны был разрешен отмененный в 1909 г. беспощадный ввоз из-за границы машин и орудий для добычи золота и платины. Была разрешена постройка на Урале аффинажного завода по очистке платины. Главным в деятельности съездов на Урале было формирование корпорации людей, веривших в то, что все может измениться к лучшему, для которых участие в работе съездов стало жизненно необходимым.

## ПРИМЕЧАНИЯ

1. Лившин Я.И. Представительные организации крупной буржуазии в России в конце XIX — начале XX в. // История СССР, 1959. № 2. С.96.
2. Литтауэр С. Съезды золота — и платинопромышленников // Золото и платина, 1910. № 12. С.267.
3. Лившин Я.И. «Представительные» организации... С.98-99.
4. Там же. С.102.
5. Лурье Е.С. Организация и организации торгово-промышленных интересов в России. СПб., 1913; Фомин П.И. Краткий очерк истории съездов горнопромышленников Юга России. Харьков, 1908; Туган-Барановский М. Съезды представителей промышленности и торговли // К лучшему будущему, СПб., 1913.
6. Черменский Е.Д. Буржуазия и царям в революции 1905-1907 гг. М.; Л., 1939.
7. Черменский Е.Д. Буржуазия и царям в первой русской революции. Изд. 2-е, перераб. и доп. М., 1970.
8. Шполенский Д.И. Монополии угольно-металлургической промышленности Юга России в начале XX века. М., 1953.
9. Ганелин Р.Ш., Шепелев Л.Е. Предпринимательские организации в Петрограде в 1917 г. К истории буржуазной контрреволюции // Октябрьское вооруженное восстание в Петрограде. М.; Л., 1957. С.259-317.
10. Крупина Т.О. К вопросу об особенностях монополизации промышленности в России // Об особенностях империализма в России. М., 1963. С.197-214.
11. Лившин Я.И. Представительные организации крупной буржуазии в России в конце XIX — начале XX вв. // История СССР, 1959. № 2. С.95-117; Он же. Монополии в экономике России. М., 1961.
12. Буранов Ю.А. Съезды уральских горнопромышленников в конце XIX — начале XX в. // Вопросы истории капиталистической России. Проблема многоукладности. Свердловск, 1972. С.268-282.
13. Пушкина Т.А. Опыт административного контроля правительственными учреждениями съездовских организаций сибирских предпринимателей в конце XIX — начале XX в. // Предприниматели и предпринимательство в Сибири (XVIII — начало XX в.). Барнаул, 1995. С.38-39.
14. Там же. С.40.
15. Буранов Ю.А. Указ. соч. С.272.

## CONGRESSES OF THE URALS' INDUSTRIALISTS IN THE LATE XIXth — THE EARLY XXth CENTURIES AS SPECIAL FORM OF INTERACTIONS BETWEEN THE GOVERNMENT AND THE BUSINESS OWNERS

The article is devoted to important and at the same time insufficiently studied problem of both the Russian and the Urals' histories, namely, to the role and rank of the bourgeoisie's representative organizations in the processes of modernization. The origins of those organizations dates back from the late XIXth — the early XXth centuries. One version of those organizations was represented by the congresses as a special form of association between the industrialists focused on elaborating the guidelines for the state's economic policies in the interests of both the distinctive groups of businessmen and the industry on the whole. The practices of convening the congresses had been broadly developed in Russia, because the Government saw them as a convenient opportunity for the business intercourse between employers. While at the beginning the congresses of the Urals' industrialists represented the mining, gold and platinum industries were convened as the representative bodies for discussing in collegiate order and solving the needs and problems faced their businesses, later they were gradually brought under the Government's strict control, so having lost their representative functions and become only advisory bodies.

Ye. Yu. Rukosuyev